



Исторический
Бережковский мб
Пискарев В



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоенко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

05.04.2019 № 1-149/19-2

На № 423/01-20 от 19.03.2019

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Петергоф

Малик С.В.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Петергоф

Шифману А.В.

Самсониевская ул., д.3, г. Петергоф
Санкт-Петербург, 198510

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования город Петергоф за 2018 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 05.04.2019 № 05, п.3.1.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38

ВХД
09.04.19
Местная администрация
г. Петергоф



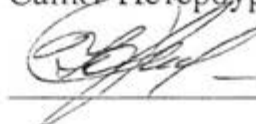
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

05.04.2019 № 1-149,19-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

05 апреля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
город Петергоф за 2018 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 05.04.2019 № 05, п.3.1.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Петергоф (*далее – ВМО*) за 2018 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2019 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (20.03.2019) представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2018 год»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Малик С.В.;
- Глава Местной Администрации – Шифман А.В.;
- главный бухгалтер – Белезякова М.В.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60

(в редакции решения МС от 28.06.2018 № 48, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002090 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002090 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723250560 (МС);
- расходов бюджета – № 03723250580 (Муниципального казенного учреждения «Творческое объединение «Школа Канторум»);
- расходов бюджета – № 03723250570 (Муниципального казенного учреждения «Спортивно-оздоровительный центр»);
- расходов бюджета – № 03723250590 (Муниципального казенного учреждения «Муниципальная информационная служба»);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002090 (Местной Администрации), № 05723250580 (Муниципального казенного учреждения «Творческое объединение «Школа Канторум»), № 05723250570 (Муниципального казенного учреждения «Спортивно-оздоровительный центр»), № 05723250590 (Муниципального казенного учреждения «Муниципальная информационная служба»).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2018 год» (Приложение № 2 к решению МС от 14.12.2017 № 86 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2018 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 901), Местная Администрация (код ГРБС – 984).

В ВМО созданы и осуществляют деятельность 3 муниципальных казенных учреждения («Творческое объединение «Школа Канторум» (далее – МКУ «ТО «Школа Канторум»), «Спортивно-оздоровительный центр» (далее – МКУ «Спортивно-оздоровительный центр»), «Муниципальная информационная служба» (далее – МКУ «Муниципальная информационная служба»)) и муниципальное унитарное предприятие «Форт» (далее – МУП «Форт»).

Согласно Сведениям о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных

предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174) МУП «Форт» перечислило в доход местного бюджета в 2018 году 221,8 тыс. рублей (или 44,3 % от утвержденных бюджетных поступлений).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта** (9 нарушений, замечаний), установленных федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (5 нарушений и замечаний):

1.1. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит краткого описания основных положений учетной политики.

1.2. В перечень форм, не имеющих числовых значений и показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены, в том числе Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), тогда как указанная форма исключена из состава годовой отчетности на основании приказа Минфина России от 02.11.2017 № 176н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н».

1.3. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату акта проверки. Кроме того, в указанных Сведениях не отражена информация о проведении в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга экспертизы проекта местного бюджета на 2019 год.

1.4. Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) представлены в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки), что не соответствует п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому

бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией.

1.5. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) по графам строки 200 «Расходы бюджета, всего» отражены показатели общих сумм расходов бюджета по подразделам классификации расходов бюджетов, по которым на отчетную дату *имеются отклонения* по установленным критериям между плановыми и фактически исполненными показателями, тогда как по графам указанной строки подлежит отражению *общая сумма утвержденных, доведенных и исполненных бюджетных назначений по расходам*.

2. Местной Администрации (2 нарушения и замечания):

2.1. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит краткого описания основных положений учетной политики.

2.2. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату акта проверки.

3. Финансового органа ВМО (2 нарушения и замечания):

3.1. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит краткого описания основных положений учетной политики.

3.2. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует ссылка на номер и дату актов проверок.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2018 год утвержден решением МС от 14.12.2017 № 86 «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2018 год» (с учетом изменений, *далее – решение МС о местном бюджете на 2018 год*) по доходам в сумме 363 375,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 378 394 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 15 018,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита

бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2018 год» (далее – *проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 320 235,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 343 090,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 22 854,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования приложений к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, в Приложении № 3 «Показатели расходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета наименование подраздела расходов 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

На основании п. 8 ст. 217 БК РФ, п. 8 решения МС о местном бюджете на 2018 год в Сводную бюджетную роспись местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2018 год, утвержденную постановлением Местной Администрации от 22.12.2017 № 174 (в последней редакции, утвержденной постановлением Местной Администрации от 14.12.2018 № 128, далее – *Сводная бюджетная роспись*), были внесены изменения без внесения изменений в решение о местном бюджете на 2018 год в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных местным бюджетом.

Данные об исполнении местного бюджета за 2018 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)							
Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено		Исполнено*			
		решением о местном бюджете	сводной бюджетной росписью	сумма	в %, к бюджету	в %, к сводной бюджетной росписи	удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года				25 270,3			
ДОХОДЫ, всего:		363 375,1	-	320 235,7	88,1	-	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	258 276,6	-	216 695,5	83,9	-	67,7

Наименование	Группа и подгруппа доходов/расходов	Утверждено		Исполнено*			
		решением о местном бюджете	сводной бюджетной росписью	сумма	в %, к бюджету	в %, к сводной бюджетной росписи	удельный вес, %
Налоги на совокупный доход	105	180 721,4	-	170 259,5	94,2	-	53,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	69 346,0	-	40 068,2	57,8	-	12,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	113	3 271,2	-	2 034,3	62,2	-	0,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	-	-	7,7	-	-	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	4 885,4	-	4 066,4	83,2	-	1,3
Прочие неналоговые доходы	117	52,6	-	259,4	в 4,9 раза больше	-	0,1
Безвозмездные поступления	200	105 098,5	-	103 540,2	98,5	-	32,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	105 098,5	-	103 540,2	98,5	-	32,3
РАСХОДЫ, всего:		378 394,0	378 394,0	343 090,4	90,7	90,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	42 750,4	42 746,6	41 816,8	97,8	97,8	12,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	457,9	509,2	500,5	109,3	98,3	0,1
Национальная экономика	0400	81 826,9	81 919,0	79 354,8	97,0	96,9	23,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	175 003,3	172 814,6	150 564,6	86,0	87,1	44,0
Охрана окружающей среды	0600	268,7	268,7	100,0	37,2	37,2	менее 0,1
Образование	0700	6 664,2	6 764,2	2 501,1	37,5	37,0	0,7
Культура, кинематография	0800	21 382,0	22 604,6	20 001,2	93,5	88,5	5,8
Социальная политика	1000	27 323,1	27 323,1	25 765,0	94,3	94,3	7,5
Физическая культура и спорт	1100	21 032,7	21 759,2	20 801,7	98,9	95,6	6,1
Средства массовой информации	1200	1 684,8	1 684,8	1 684,7	99,9	99,9	0,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 15 018,9	-	- 22 854,7	в 1,5 раза больше	-	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>				2 415,6			

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2018 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 320 235,7 тыс. рублей или на 43 139,4 тыс. рублей (11,9 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено поступлением доходов в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом, в том числе:

– доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на сумму 29 277,8 тыс. рублей (или на 42,2 %);

– налогов на совокупный доход – на сумму 10 461,9 тыс. рублей (или на 5,8 %).

Причины недопоступления доходов относительно утвержденных бюджетных назначений в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены.

Основной объем (53,2 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 170 259,5 тыс. рублей. Доля безвозмездных

поступлений составила 32,3 % (103 540,2 тыс. рублей), неналоговых доходов – 14,5 % (46 436 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход. Структуру безвозмездных поступлений составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 101 822,3 тыс. рублей (или 98,3 % от общей суммы безвозмездных поступлений), дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 1 717,9 тыс. рублей (или 1,7 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 86,3 % (40 068,2 тыс. рублей) составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 343 090,4 тыс. рублей или на 90,7 % от бюджетных ассигнований, утвержденных местным бюджетом и Сводной бюджетной росписью. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2018 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 44 %, 0400 «Национальная экономика» – 23,1 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 12,2 %.

Неосвоенные в 2018 году бюджетные средства составили 35 303,6 тыс. рублей, в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 22 250 тыс. рублей (или 12,9 % от утвержденных Сводной бюджетной росписью ассигнований), 0700 «Образование» – в сумме 4 263,1 тыс. рублей (или 63 % от утвержденных Сводной бюджетной росписью ассигнований), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 2 603,4 тыс. рублей (или 11,5 % от утвержденных Сводной бюджетной росписью ассигнований). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено «недостаточным поступлением собственных доходов», «экономией, сложившейся по результатам проведения процедур закупок».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об

административных правонарушений и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 35 947 тыс. рублей, исполнены в сумме 35 292,5 тыс. рублей или на 98,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 25 254,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 24 946,7 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Петергоф, утвержденным решением МС от 22.04.2010 № 24, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2018 год в общей сумме 31 094,7 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 24 769,1 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 6 325,6 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 30 440,6 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 24 460,7 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 979,9 тыс. рублей) с соблюдением норматива формирования данных расходов (40 870,8 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 31 439,1 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 9 431,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства

Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2018 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2018 год и исполнены в сумме 249,6 тыс. рублей (исходя из выплаты денежной компенсации 16 депутатам), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2018 год размер резервного фонда Местной Администрации утвержден в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2018 год (Приложение № 5 к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета) средства резервного фонда Местной Администрации не использовались.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Муниципальная информационная служба» составили в общей сумме 8 064 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников учреждения в сумме 5 488 тыс. рублей), МКУ «ТО «Школа Канторум» – в общей сумме 12 511,5 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников учреждения в сумме 8 427,8 тыс. рублей), МКУ «Спортивно-оздоровительный центр» – в общей сумме 20 853,3 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников учреждения в сумме 10 094,2 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда работников муниципальных казенных учреждений утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Петергоф, утвержденным решением МС от 03.09.2009 № 70 (в последней редакции решения МС от 22.11.2018).

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 2 033,9 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований

Санкт-Петербурга и содержание его органов; формирование архивных фондов МС; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе:

– 5 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 18.10.2017 № 132-133; от 25.10.2017 № 135; от 29.12.2017 № 187, № 203 (с учетом изменений);

– 14 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.12.2017 №№ 181, 186, 188-189, 191, 193-198, 200-202 (с учетом изменений);

– 7 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.12.2017 №№ 182-185, № 190, № 192; от 27.02.2018 № 14 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета (далее – планы мероприятий), утверждены Сводной бюджетной росписью в объемах, предусмотренных программами и планами мероприятий.

Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий составил 167 364,6 тыс. рублей или 84,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию или 48,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Муниципальные программы, ведомственные целевые программы и планы мероприятий разработаны в соответствии с Положением о Порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и о Порядке разработки и реализации ведомственных целевых программ и планов по непрограммным расходам местного бюджета муниципального образования город Петергоф, утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2013 № 150 (далее – Положение о порядке разработки и оценке эффективности муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий).

На основании Положения о порядке разработки и оценке эффективности муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий Местной Администрацией подготовлены Отчеты о ходе реализации программ и планов мероприятий. Согласно Отчетам о ходе реализации муниципальных программ мероприятия 3-х

муниципальных программ реализованы с высокой степенью эффективности, отдельные мероприятия 2-х муниципальных программ – со средней и низкой степенью эффективностью по причине «приостановки принятия расходных обязательств», недостижения значений плановых целевых показателей.

В ходе проведения анализа Отчетов о ходе реализации программ и планов мероприятий:

1. Общая сумма расходов на реализацию мероприятий 2-х ведомственных целевых программ, указанная в Отчетах о ходе реализации программ, не соответствует сумме расходов, указанной в проекте решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), сведения о чем приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ведомственной целевой программы	Общая сумма расходов на реализацию мероприятий программы согласно Отчету о ходе реализации программы (сумма показателей по гр. 11 «Объем бюджетных расходов, тыс. руб. Принято работ, услуг по актам»)	Сумма расходов на реализацию программы согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117)
«Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования город Петергоф» (подраздел 0801 «Культура»)	2 157,4	2 062,4
«Установка, содержание и ремонт ограждений газонов; установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования»	2 211,1	2 210,9

2. Дата Отчета о ходе реализации ведомственной целевой программы мероприятий, направленной на решение вопроса местного значения «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» за 2018 год (15.02.2018) требует уточнения в части указания финансового года.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 04.12.2017 № 801-131 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 103 380,6 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 101 822,3 тыс. рублей (или на 98,5 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных

правонарушениях: утверждены в сумме 6,9 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 4 845,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 845 или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 16 819,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 15 725,9 тыс. рублей или на 93,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 8 578,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 8 114,3 тыс. рублей или на 94,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 73 130,3 тыс. рублей исполнены в полном объеме.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год стал дефицит в сумме 22 854,7 тыс. рублей или на 7 835,8 тыс. рублей (на 52,2 %) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2018 год показателя дефицита, что обусловлено неисполнением бюджетных назначений по доходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 22 854,7 тыс. рублей (или на 90,4 %) и составили 2 415,6 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 13 297,1 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 51 483,6 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности сократилась на 143 435,6 тыс. рублей или на 91,5 %, кредиторской задолженности увеличилась на 46 160,4 тыс. рублей или в 10,4 раза. По состоянию на 01.01.2019:

- сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме

9 098 тыс. рублей или 68,4 % от общей суммы дебиторской задолженности, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – в сумме 4 163,7 тыс. рублей или 31,3 %;

– сумма кредиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 31 058,5 тыс. рублей или 60,3 % от общей суммы кредиторской задолженности, 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам» – в сумме 17 341,3 тыс. рублей или 33,7 %.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены: «Анализ полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальных программ, ведомственных целевых программ»; «Контроль принятия и исполнения бюджетных обязательств, проверка полноты, своевременности и правильности отражения совершенных финансовых и хозяйственных операций в бюджетном учете и бюджетной отчетности», «Обследование проекта бюджетной сметы на предмет соответствия законодательству» МКУ «Спортивно-оздоровительный центр», МКУ «ТО «Школа Канторум», МКУ «Муниципальная информационная служба»; «Соблюдение законодательства в вопросах, определенных ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в местной администрации МО г. Петергоф», по результатам которых выявлены замечания, которые, согласно данным Сведениям, приняты к сведению и (или) устранены.

2. Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6) – в отчетном периоде в связи с обнаружением факта хищения проведена инвентаризация, по результатам которой выявлены расхождения. Согласно Сведениям, в целях устранения выявленных расхождений с учета списано основное средство.

3. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2017 год, экспертиза проекта местного бюджета на 2019 год, по результатам которых выявлен ряд замечаний, которые, согласно данным Сведениям, устранены.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Петергоф за 2018 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), включая годовую бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местная Администрация), финансового органа ВМО за 2018 год, представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2019.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 320 235,7 тыс. рублей или на 88,1 % или на 43 139,4 тыс. рублей (11,9 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, поступлением доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и налогов на совокупный доход в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом. Причины недопоступления доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 343 090,4 тыс. рублей или на 90,7 % от бюджетных ассигнований, что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «недостаточным поступлением собственных доходов», «экономией, сложившейся по результатам проведения процедур закупок».

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год стал дефицит в сумме 22 854,7 тыс. рублей или на 7 835,8 тыс. рублей (на 52,2 %) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2018 год показателя дефицита, что обусловлено неисполнением бюджетных назначений по доходам. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2018 году бюджетные средства составили 35 303,6 тыс. рублей, в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 22 250 тыс. рублей (или 12,9 % от утвержденных Сводной бюджетной росписью ассигнований), 0700 «Образование» – в сумме 4 263,1 тыс. рублей (или 63 % от утвержденных Сводной бюджетной росписью ассигнований), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 2 603,4 тыс. рублей (или 11,5 % от утвержденных Сводной бюджетной росписью ассигнований).

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город

Петергоф за 2018 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2018 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

5.1. В ходе анализа и оценки формирования приложений к проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2018 год» установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в Приложении № 3 «Показатели расходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета наименование подраздела расходов 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

6. Местным бюджетом на 2018 год размер резервного фонда Местной Администрации утвержден в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда за 2018 год средства резервного фонда Местной Администрации не использовались.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 общая сумма дебиторской задолженности составила 13 297,1 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 51 483,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2019:

– сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»;

– сумма кредиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам».

Согласно разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 25 254,9 тыс. рублей, произведены в общей сумме 24 946,7 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2018 год в общей сумме 31 094,7 тыс. рублей и произведены в общей сумме 30 440,6 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (40 870,8 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1018 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2018 год».

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 5 муниципальных программ, 14 ведомственных целевых программ и 7 планов мероприятий, утвержденных постановлениями Местной Администрации, общий объем расходов на реализацию которых составил 167 364,6 тыс. рублей или 84,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию или 48,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Положения о порядке разработки и оценке эффективности муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий Местной Администрацией подготовлены Отчеты о ходе реализации программ и планов мероприятий, согласно которым мероприятия 3-х муниципальных программ реализованы с высокой степенью эффективности, отдельные мероприятия 2-х муниципальных программ – со средней и низкой степенью эффективностью по причине «приостановки принятия расходных обязательств», недостижения значений плановых целевых показателей.

11. В ходе проведения анализа Отчетов о ходе реализации программ и планов мероприятий установлено, что общая сумма расходов на реализацию мероприятий 2-х ведомственных целевых программ, указанная в Отчетах о ходе реализации программ (2 157,4 тыс. рублей и 2 211,1 тыс. рублей, соответственно), не соответствует сумме расходов на реализацию программ, указанной в проекте решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2018 год», Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) (2 062,4 тыс. рублей и 2 210,9 тыс. рублей, соответственно).

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта, установленных

федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (9 нарушений, замечаний, в том числе МС – 5 нарушений и замечаний, Местная Администрация – 2 нарушения и замечания, финансовый орган ВМО – 2 нарушения и замечания).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов

Е.А. Назарова